

「아동정책 및 서비스에 관한 조사」

지원·보호 아동 및 자립준비청년 패널조사 개요

(정책평가연구부, '24.6.21.(금))

■ 개요

- 조사명 : 지원·보호아동 및 자립준비청년 패널조사
- 조사목적
 - 복지서비스 대상 아동과 청년의 전방위 생활실태 및 정책욕구 등을 파악하여, 실효성 높은 아동 복지정책 수립을 위한 정부의 기초자료를 마련하고자 함
 - 관련법령
 - 1) 「아동복지법」 제10조의2(아동권리보장원의 설립 및 운영)

10. 아동 관련 조사 및 통계 구축

■ 조사배경 및 목적

- 아동보호에 대한 국가책임제가 강화되면서 아동정책 및 서비스 대상 아동에 대한 관심이 증가하고 특히 더욱 열악한 상황에 놓일 수 있는 보호 및 지원대상 아동의 삶은 더욱 중요한 국가적 관심이 증가하여 아동과 자립준비청년에 대한 대표성 있는 통계를 생산·분석할 필요성이 대두됨.
- 정확하고 신뢰할 수 있는 지원 및 보호대상 아동과 자립준비청년에 대한 통계 생산은 근거기반 정책 수립에 중요한 기초 자료를 축적함.
- 과거 분절적으로 수행해오던 지원 및 보호대상 아동에 관한 여러 실태조사 및 패널 연구를 통합함으로써 효율적인 데이터의 질관리를 꾀할 뿐만 아니라 조사의 통합 실시 및 관리 일원화로 조사에 대한 비용편익을 증대해야 할 필요성에 의해 아동권리보장원이 보호 및 지원 아동과 보호자, 그리고 자립준비청년에 대한 정보를 아동분야에서 최초로 통합 조사하여 종단 통계자료를 축적하는 통합패널을 구축함.
- 본 패널은 분절된 아동복지사업의 대상별 정책효과를 통합적으로 평가 가능하게 하며 아동 개인 중심의 자료를 조사하고 축적함으로써 아동 중심의 정책을 수립하고 사업을 수행하는데 중요한 자료를 제공함.

■ 조사대상 및 내용

○ 본 패널 모집단은 아동복지 서비스 경험이 있는 아동과 보호자, 자립준비청년으로, 조사대상자 선정을 위하여 국가 행정데이터의 모집단 정보를 활용함.

○ 모집단 정의

- 목표모집단 : 아동복지서비스 이용 아동(만0세~18세 미만)과 그 보호자, 자립준비청년 약 18만명
- * 아동복지서비스 대상자는 지원 및 보호대상 아동이며, 지원 및 보호대상 아동은 보호자의 의뢰 및 지자체나 서비스제공기관 등의 발굴, 연계 및 보호아동 발견 등을 통해 보호조치가 시작됨
- ** 지원대상아동은 주로 원가정에서 보호되고, 보호대상아동은 주로 원가정 외에서 보호되면 가정보호 또는 시설보호로 배치됨
- *** 보호대상아동이 보호조치 종료되거나 시설 퇴소 시 자립지원을 받음

<표 1> 국내 아동복지서비스¹⁾ (「아동복지법」 기준)

구분	「아동복지법」상 아동복지서비스 대상자						
	지원대상아동 (원가정 보호)		보호대상아동 (원가정 외 보호 ²⁾)				자립지원
			가정 보호		시설 보호		
	지역아동센터	드림스타트	입양	가정위탁	공동생활가정	양육시설	
대상범위	보호자가 의뢰하거나 발굴, 연계 및 보호대상 아동 발견 통해 보호조치 시작						
대상기준	원가정에서 보호		보호자가 없거나 보호자로부터 이탈되어 원가정에서 보호 어려움				만 18세 이상은 자립 지원
	수급, 차상위, 장애인, 다문화, 조손가정, 교육비지원대상	수급, 차상위, 한부모, 다문화, 조손가정	부양의무자를 확인하지 못하는 경우, 부모 및 후견인이 입양에 동의한 경우, 법원에 의해 친권상실을 선고 받은 경우 (가정양육)	보호대상 아동 발생 시 가정보호를 우선 시 * 특히 2세 미만 영아의 경우 가정보호(가정위탁) 우선 배치	(가정형태)	(소규모 가정형태)	
연령기준	만18세 미만	만12세 이하 (최대 만15세)	만18세 미만 *18세 이상 (입양사후서비스)	만 18세 미만	만18세 미만	만18세 미만	만18세 이상
제공 서비스 및 목적	아동보호, 교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 정서지원, 문화서비스, 보호자와 지역사회 연계 등	아동과 보호자에 대한 상담지도, 가정에서 아동 보호·양육할 수 있도록 목지급여 및 서비스 연계지원	보호대상 아동에게 건전한 가정으로 영구적으로 제공하여 신체적, 정서적, 사회적 성장 지원	보호대상 아동에 적합한 유형의 가정에 위탁하여 보호·양육하도록 지원	보호대상 아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호·양육, 자립지원 서비스를 제공	보호대상 아동을 입소시켜 보호, 양육 및 취업훈련, 자립지원 서비스 등을 제공	아동복지 시설에서 퇴소한 사람에게 취업준비기간 또는 취업 후 일정기간 동안 보호하여 자립지원

1) ^① 「아동복지법」상 보호대상아동을 보호하는 시설에 **일시보호시설, 보호치료시설**이 있지만, 일시보호시설의 경우 **가정위탁, 공동생활가정, 양육시설 등으로 배치되기 전 보호하는 시설**로 그 보호기간이 매우 짧고, 보호치료시설의 경우 소년법상 우범·범죄 소년이나 치료가 필요한 아동을 보호하는 시설로, 치료 종료 이후 원가정 또는 **양육시설 또는 공동생활가정으로 배치됨** / ^② 입양 대상이 되는 연령은 만18세 미만이지만, 입양 후 사후서비스는 성년이 된 이후까지 가능하도록 서비스 대상 연령이 연장되었음 / ^③ 보호종료아동(자립준비청년)은 「아동복지법」상 보호조치가 종료되거나 시설에서 퇴소 이후 5년 이내 자립수당과 지원 서비스를 제공받게 되는데, 가정위탁 및 양육시설, 공동생활가정에 배치되는 보호대상 아동이 18세가 넘어가면 보호종료아동이 되어 자립수당을 받게 됨.

- 조사모집단 : 2021년 12월 31일 기준 아동보호체계에 진입해 있는 만0세~18세 미만 아동과 자립준비청년 약 18만명(18세 미만은 보호자 함께 참여)

○ 조사모집단 2021.12.31.기준 인 이유

: 조사모집단 기준을 최신 일자(2022.12.31.)로 반영하기 위하여 보건복지부와 사회보장정보원의 도움을 받아 최신 모집단(2022.12.31.일자 기준)을 확보하였지만, 특정 유형(드림스타트)의 경우, 2022년 이용자 정보를 확보할 수 없었음. 이에, 가장 최신의 활용 가능한 자료의 기준(2021.12.31. 일자)으로 모집단을 정의하고 표본 규모에 맞추어 재설계를 추진하고자 함.

* 원가정지원(드림스타트, 지역아동센터)과 원가정의 보호(입양, 가정위탁, 양육시설, 공동생활가정)는 만18세 미만 아동이 대상으로, 0~3세²⁾등 미취학 아동을 포함하기에, 만0세³⁾부터 대상을 적용함

** 정책과 제도의 조기개입 효과성⁴⁾ 확인을 위하여 만0세부터 포함함

〈표 2〉 모집단 현황

(단위: 명)

구분	모집단 현황('21.12.31.일 기준)									총계
	가정 내 보호 (지원대상)			가정 외 보호 (보호대상)					소계	
	지역 아동 센터	드림 스타트 (임산부 제외)	소계	가정 위탁	입양	양육 시설	공동 생활 가정	자립 준비 청년		
전체	83,872	55,659	139,531	6,942	13,102	9,604	2,695	7,214	39,557	179,088
'21년 기준 자격취득 3년 이내	58,636	27,842	86,478	2,731	980	3,951	1,318	7,214	16,191	102,672
2019년	13,839	8,693	22,532	812	423	1,277	365	2,599	5,476	28,008
2020년	16,648	10,296	26,944	915	313	1,327	432	2,308	5,295	32,239
2021년	28,149	8,853	37,002	1,004	244	1,347	521	2,307	5,423	42,425

2) 보호대상아동 발생 시, 특히 만 2세 미만의 경우에는 가정형 보호 등에 우선 배치되므로, 0-3세 아동을 포함하는 것이 중요

3) 미취학 아동의 경우, 아동의 생활과 발달에 대해 보호자가 응답하며, 10년 추적기간 동안 아동이 학령기에 도달하면 아동의 설문 문항에 직접 응답

4) 조기개입 효과성 확인을 위하여 아동의 기본적인 생활과 발달에 대한 응답이 가능하여야 하며, 이를 위하여 보호자 변경 시 아동과 최소 3개월 이상 생활한 경우만 설문 참여

○ 조사 완료 가구수(4,413가구, 아동 3,497명, 양육자 3,923명, 자립준비청년 490명)

구분	보호유형	최종 완료가구수
가정내보호 (지원대상아동)	지역아동센터	1,072
	드림스타트	898
가정의보호 (보호대상아동)	가정위탁	645
	입양	248
	아동양육시설	765
	공동생활가정	295
	자립준비청년	490

■ 조사영역 및 문항구성

○ 패널 지표는 아동, 양육자, 자립준비청년을 대상으로 설문을 진행함. 이 중 아동과 양육자를 대상으로 한 지표는 모든 유형 대상자로 인구사회, 건강, 양육환경 등을 조사하는 “공통”의 영역과 각 대상자 유형에 따라 상이하게 서비스 내용 및 만족도, 서비스로 인한 변화 등을 조사하는 “고유”의 영역으로 구분하고자 함.

〈표 3〉 조사영역 및 문항구성

모듈	조사 영역	조사 항목				
아동	인구사회	연령, 성별, 경제상태				
	건강	신체적 발달, 건강검진, 운동시간, 건강상태				
	아동발달	생활전반 만족도, 자아존중감, 스트레스, 우울 및 불안, 진로성숙도, 자살생각, 친구관계, 행복정도				
	학교생활	학업성적, 학교생활 및 친구관계, 학업열의, 학교폭력 피해·가해 경험, 비행, 차별				
	일상생활	생활시간, 스마트폰 이용 및 의존도, 미디어 활용역량, 시간 부족, 아르바이트 경험, 미래 안정성				
	양육환경	양육방식, 양육환경				
	사회관계	사회적지지, 지역사회 관계, 인권의식, 정책참여				
	서비스 이용현황	<table border="1"> <tr> <td>지원대상 아동</td> <td>서비스 이용 종류, 서비스 이용 만족도, 도움정도 등</td> </tr> <tr> <td>보호대상 아동</td> <td>생활만족도, 친가족 관계, 낙인감, 차별경험 등</td> </tr> </table>	지원대상 아동	서비스 이용 종류, 서비스 이용 만족도, 도움정도 등	보호대상 아동	생활만족도, 친가족 관계, 낙인감, 차별경험 등
지원대상 아동	서비스 이용 종류, 서비스 이용 만족도, 도움정도 등					
보호대상 아동	생활만족도, 친가족 관계, 낙인감, 차별경험 등					
양육자	인구사회	연령, 성별, 가족구성, 학력 및 경제상태 등				
	건강	아동 건강, 아동발달, 양육자 건강				
	양육방식	가족기능, 양육환경(물리적), 지역사회, 희망교육수준, 양육환경(안전)				
	심리정서	생활만족도, 우울, 자아존중감				
	아동정책	아동정책에 대한 인식				
	서비스 이용현황	<table border="1"> <tr> <td>지원대상 아동</td> <td>서비스 이용 만족도, 도움정도 등</td> </tr> <tr> <td>보호대상 아동</td> <td>생활만족도, 친부모 관계, 차별경험 등</td> </tr> </table>	지원대상 아동	서비스 이용 만족도, 도움정도 등	보호대상 아동	생활만족도, 친부모 관계, 차별경험 등
	지원대상 아동	서비스 이용 만족도, 도움정도 등				
	보호대상 아동	생활만족도, 친부모 관계, 차별경험 등				

모듈	조사 영역	조사 항목
자립준비 청년	인구사회	연령, 성별, 양육자 특성, 가족구성, 학력 및 경제상태, 보호이력, 학업·취업상태
	사회적 관계	사회적 지지, 동거인·후원자 여부, 가족·양육자 관계, 경제적 지원 등
	심리정서	삶의 만족도, 자아존중감, 우울 및 불안, 자살생각, 미래안정성 만족도
	건강	건강상태, 장애, 흡연, 음주, 식사여부
	주거	주택유형, 구조 및 성능, 주거비용, 거주지역만족도
	경제상태	지원금 사용처, 생활비 규모, 채무 및 저축, 사회적 박탈 정도
	서비스 이용현황	자립지원 서비스 이용 및 도움 정도 등

■ 데이터 구축

- 조사 방법은 태블릿 PC를 이용한 자기 기입식 대면조사(TAPI : Tablet PC Assisted Personal Interview) 방식을 원칙으로 하나 조사 참여자가 가구 방문을 거부하는 상황에 대비하여 비대면 방식의 유치조사와 컴퓨터 또는 모바일을 활용한 온라인 조사를 병행함.

■ 데이터 활용사업

○ 우수연구자 패널활용 학술 공모사업

- 지원·보호 아동 및 자립준비청년 패널조사 사업은 2024년 제1회 우수연구자 패널활용 학술 공모사업을 실시할 예정이며, 우수연구자 패널활용 학술 포럼은 2024년 11월 22일(금)에 개최될 예정임.

■ 데이터 공개

- 지원·보호 아동 및 자립준비청년 패널 본조사는 매년 8월에서 11월까지 약 4개월에 걸쳐 실시되며, 데이터 클리닝, 가중치 부여 등의 산출작업을 거쳐 다음 해 연말에 최종 데이터를 공개하게 됨. 2023년 실시된 1차 조사 데이터는 2024년 8월에 우수연구자 패널활용 학술 공모사업 연구자 대상에게 우선 공개할 예정이고, 2025년 하반기 대국민 공개 예정임.